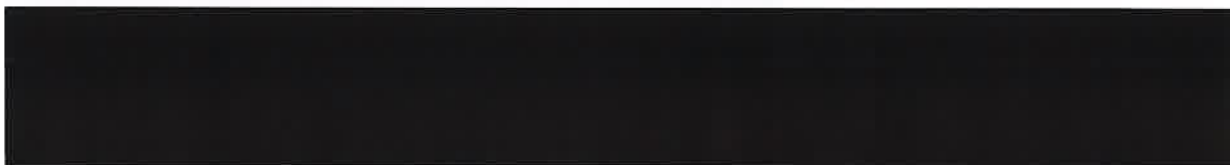


HRVATSKA REGULATORNA AGENCIJA ZA MREŽNE DJELATNOSTI
Ulica Roberta Frangeša Mihanovića 9
10110 Zagreb

PREDMET: MIŠLJENJE O IZRAČUNU OGRANIČENJA CIJENA (PRICE CAP) UNIVERZALNE POŠTANSKE
USLUGE ZA RAZDOBLJE OD 2020. DO 2022. GODINE

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje u tekstu: Regulator) je dana 12. ožujka 2020. godine donijela odluku (KLASA: UP/I-344-02/20-04/01, URBROJ: 376-04-20-2) kojom se utvrđuje davatelju univerzalne usluge HP-Hrvatskoj pošti d.d. (dalje u tekstu: HP) najviše dopušteno povećanje od 6,17% za ponderiranu cijenu košarice usluga iz opsega univerzalne usluge koju čine Pismo do 50 grama u unutarnjem i međunarodnom prometu i Preporučena pošiljka do 50 grama u unutarnjem i međunarodnom prometu za razdoblje od 12. ožujka 2020. do 31. prosinca 2022.

HP je dana 18. svibnja 2022. godine podnio Regulatoru zahtjev za revizijom odluke Regulatora o najvišem dopuštenom povećanju za ponderiranu cijenu košarice usluga iz opsega univerzalne usluge. Navodeći da su nastupili neočekivani događaji koji su značajno utjecali na tržište pismovnih pošiljaka.



S poštovanjem,



Hrvoje Stipić,
Predsjednik Uprave
BDO Savjetovanje d.o.o.
U Zagrebu, 04. kolovoza 2022. godine



BDO
BDO Savjetovanje d.o.o.
Zagreb, Radnička cesta 180
OIB: 67503563095

Obrazloženje odluke:

1. Količine usluga (pošiljaka)

Prilikom donošenja odluke, početkom 2020. godine, procijenjene su sljedeće količine pošiljaka iz košarice usluga:

KOLIČINE POŠILJAKA				
Usluga	2020.	2021.	2022.	UKUPNO 2020-2022
Pismo do 50g unutarnji promet				
Preporučena pošiljka do 50g unutarnji promet				
Pismo do 50g međunarodni promet				
Preporučena pošiljka do 50g međunarodni promet				
Ukupno				

Izvor: HP

HP tijekom 2020. i 2021. godine nije ostvario predviđene količine pošiljaka, te je za 2022. godinu prema revidiranom planu također planirano smanjenje pošiljaka, a ostvareni broj pošiljaka za 2020. i 2021. godinu te nova projekcija HP-a za 2022. godinu prikazana je kako slijedi:

OSTVARENJE/NOVI PLAN KOLIČINE POŠILJAKA				
Usluga	Ostvareno 2020.	Ostvareno 2021.	Novi plan 2022.	UKUPNO 2020-2022
Pismo do 50g unutarnji promet				
Preporučena pošiljka do 50g unutarnji promet				
Pismo do 50g međunarodni promet				
Preporučena pošiljka do 50g međunarodni promet				
Ukupno				

Izvor: HP

Analizom odstupanja planiranih ključnih parametara - količina pošiljaka iz postojeće metodologije za razdoblje 2020. - 2022. od ostvarenih ključnih parametara u modelu ograničenja cijena, možemo zaključiti da je HP tijekom 2020. godine ostvario [REDAKCIJA] manje pošiljaka, tijekom 2021. godine [REDAKCIJA] manje pošiljaka dok je prema novom planu za 2022. godinu projicirano [REDAKCIJA] manje pošiljaka, u odnosu na plan korišten u postojećoj metodologiji.

Primjena na revidiranu metodologiju (broj pošiljaka)

Za potrebe izračuna revizije cjenovnog ograničenja u obzir smo u cijelosti (bez prilagodbe) uzeli ostvarene količine pošiljaka iz 2020. i 2021. godine, kao i revidirani plan ostvarenja pošiljaka za 2022. godinu.

2. Operativni troškovi (OPEX)

Prilikom donošenja odluke, početkom 2020. godine, procijenjeni su sljedeći iznosi operativnih troškova iz košarice usluga:

OPEX - POSTOJEĆA METODOLOGIJA				
	2020.	2021.	2022.	UKUPNO 2020-2022
Pismo do 50g unutarnji promet				
Preporučena poštijka do 50g unutarnji promet				
Pismo do 50g međunarodni promet				
Preporučena poštijka do 50g međunarodni promet				
Ukupno OPEX				

Izvor: HP

HP tijekom 2020. i 2021. godine nije ostvario predviđene operativne troškove, te je za 2022. godinu prema revidiranom planu planirano povećanje operativnih troškova u odnosu na plan iz postojeće metodologije. Ostvareni iznos operativnih troškova za 2020. i 2021. godinu te nova projekcija HP-a za 2022. godinu prikazana je kako slijedi:

OSTVARENJE/NOVI PLAN OPEX				
Usluga	Ostvareno 2020.	Ostvareno 2021.	Novi plan 2022.	UKUPNO 2020-2022
Pismo do 50g unutarnji promet				
Preporučena poštijka do 50g unutarnji promet				
Pismo do 50g međunarodni promet				
Preporučena poštijka do 50g međunarodni promet				
Ukupno OPEX				

Izvor: HP

Analizom odstupanja planiranih ključnih parametara - operativnih troškova iz postojeće metodologije za razdoblje 2020. - 2022. od ostvarenih ključnih parametara u modelu ograničenja cijena, možemo zaključiti da je HP tijekom 2020. godine ostvario [REDACTED] manje OPEX-a, tijekom 2021. godine [REDACTED] manje OPEX-a dok je prema novom planu za 2022. godinu projicirano [REDACTED] više OPEX-a, u odnosu na plan korišten u postojećoj metodologiji.

Primjena na revidiranu metodologiju (OPEX)

Za potrebe izračuna revizije cjenovnog ograničenja u obzir smo u cijelosti (bez prilagodbe) uzeli ostvareni OPEX iz 2020. i 2021. godine, dok je za revidirani plan primijenjen planirani OPEX iz postojeće metodologije u iznosu od [REDACTED] obzirom da je prema informacijama HP-a, visoka i nepredvidiva stopa inflacije ključan čimbenik porasta OPEX-a. S obzirom da je stopa inflacije zaseban faktor koji se primjenjuje u modelu te koji će biti uvažan u cijelosti, u ovom koraku nismo uvažili porast OPEX-a radi izbjegavanja dvostrukog obračunavanja.

3. Investicije (CAPEX)

Prilikom donošenja odluke, početkom 2020. godine, procijenjene su sljedeći iznosi investicija iz košarice usluga:

INVESTICIJE (CAPEX) - POSTOJEĆA METODOLOGIJA	2020.	2021.	2022.	UKUPNO 2020-2022
UKUPNO PLAN INVESTICIJA (CAPEX)				
DOZVOLJENI CAPEX				

Izvor: HP

HP tijekom 2020. i 2021. godine nije realizirao predviđene investicije, te je za 2022. godinu prema revidiranom planu planirani porast investicija u odnosu na plan iz postojeće metodologije. Ostvareni iznos investicija za 2020. i 2021. godinu te nova projekcija HP-a za 2022. godinu prikazana je kako slijedi:

OSTVARENJE/NOVI PLAN - CAPEX	Ostvareno 2020.	Ostvareno 2021.	Novi plan 2022.	UKUPNO 2020-2022
Dozvoljene investicije (Dozvoljeni CAPEX)				

Izvor: HP

Analizom odstupanja planiranih ključnih parametara - Investicija iz postojeće metodologije za razdoblje 2020. - 2022. od ostvarenih ključnih parametara u modelu ograničenja cijena, možemo zaključiti da je HP tijekom 2020. godine realizirao [REDACTED] manje dozvoljenih investicija, tijekom 2021. godine [REDACTED] manje dozvoljenih investicija dok je prema novom planu za 2022. godinu projicirano [REDACTED] više investicija, u odnosu na plan korišten u postojećoj metodologiji.

Primjena na revidiranu metodologiju (Investicije - CAPEX)

Za potrebe izračuna revizije cjenovnog ograničenja u obzir smo u cijelosti (bez prilagodbe) uzeli realizirane investicije (CAPEX) iz 2020. i 2021. godine, dok je za revidirani plan primijenjen iznos dozvoljenih investicija od [REDACTED] što je [REDACTED] manje u odnosu na novi plan koji je iznosio [REDACTED]. Razlozi priznavanja dozvoljenih investicija u manjem iznosu od planiranog su:

(1) Prilagodba planiranih investicija za 2022. godinu prema realizaciji investicija u prva četiri mjeseca 2022. godine na osnovu čega je ustanovljeno da se [REDACTED] investicija realizira u prva 4 mjeseca, dok se ostatak investicija realizira u periodu od svibnja do prosinca.

[REDACTED]

4. Inflacija

Prilikom donošenja odluke, početkom 2020. godine, procijenjeni su sljedeći iznosi stope inflacije za Republiku Hrvatsku:

	2020.	2021.	2022.
Stopa inflacije (CPI)	1,17%	1,32%	1,30%

Izvor: Europska komisija

Ostvarene stope inflacije te revidirani plan za 2022. godinu prikazani su kako slijedi:

	Ostvareno 2020.	Ostvareno 2021.	Novi plan 2022.
Stopa inflacije (CPI)	0,00%	2,70%	8,20%

Izvor: Europska komisija

Primjena na revidiranu metodologiju (Inflacija)

Za potrebe izračuna revizije cjenovnog ograničenja u obzir smo u cijelosti (bez prilagodbe) uzeli ostvarene stope inflacije za 2020. i 2021. godinu, kao i revidirani plan za 2022. godinu.

Zaključak

Temeljem obavljene revizije odstupanja ključnih parametara koji utječu na izračun cjenovnog ograničenja te izmjene korištenih parametara prema zadnjim dostupnim informacijama davatelja univerzalne usluge HP-a, mišljenja smo kako je dopušteno povećanje cijene košarice usluga u razdoblju do kraja 2022. godine ograničeno do razine od 7,75%, na osnovu dozvoljenog rasta cijena koji se dobije primjenom revidiranih parametara i koji iznosi 13,84%, umanjeno za već korišteno povećanje cijena HP-a tijekom regulacijskog razdoblja 2020.-2022. u visini 6,09%.

Rekapitulacija je prikazana kako slijedi:

FAKTOR X prema revidiranim podacima	10,20%
Dopušteni porast prema revidiranim podacima (CPI - X)	13,84%

Iskorišteno povećanje cijene u regulacijskom razdoblju 6,09%

Dopušteno povećanje cijene 7,75%

